

**МИНИСТЕРСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ
ФУНКЦИЙ**

Комсомольский пр-т, д. 4/4, г. Тверь, 170026
тел. (4822) 39-44-16, факс (4822) 39-44-17
E-mail: mokf@web.region.tver.ru
www.минконтроль.тверскаяобласть.рф
ИНН 6950019730 КПП 695001001

02.11.2017 № 8773/05
на № _____ от _____

3/8
Контрактному управляющему,
главному бухгалтеру
Государственного бюджетного
профессионального
образовательного учреждения
«Конаковский колледж»

Д.М. Ербаховой

ул. Свободы, д. 162,
г. Конаково, 171254

Руководствуясь ст. 30.8 КоАП РФ направляю Решение от 02.11.2017
№ 53-05/55-2017 по жалобе на постановление от 09.10.2017 № 53-05/55-2017.

Приложение: Решение от 02.11.2017 № 53-05/55-2017 на 5 л. в 1 экз.

**Министр Тверской области
по обеспечению контрольных функций**


В.А. Шафорост

Анисимов Д.А.
8 (4822) 39 44 18

КОПИЯ

**МИНИСТЕРСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ**

г. Тверь, Комсомольский проспект, дом 4/4, телефон (4822) 49-34-98

РЕШЕНИЕ

об отмене постановления и прекращении производства по делу

По делу № 53-05/55-2017

02.11.2017

г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4

Министр Тверской области по обеспечению контрольных функций Шафорост Виктор Александрович, рассмотрев жалобу контрактного управляющего, главного бухгалтера государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Тверской области «Конаковский колледж» Ербаховой Дарьи Михайловны на постановление начальника отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 09.10.2017 № 53-05/55-2017 по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), –

УСТАНОВИЛ:

Постановлением начальника отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 09.10.2017 № 53-05/55-2017 Ербахова Д.М. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

Не согласившись с вынесенным постановлением Ербахова Д.М. обжаловала его вышестоящему должностному лицу. Из содержания жалобы усматривается, что Ербахова Д.М. полностью признает свою вину в совершенном правонарушении, однако с учетом обстоятельств установленных при рассмотрении дела по существу просит признать данное правонарушение малозначительным и ограничиться устным замечанием.

Ербахова Д.М. о времени и месте рассмотрения жалобы извещена надлежащим образом. Свою явку на рассмотрение жалобы обеспечила.

Права, предусмотренные статьей 51 Конституции Российской Федерации, КоАП РФ Ербаховой Д.М. разъяснены и понятны. Документ, подтверждающий разъяснение прав, прилагается к настоящему решению.

Каких-либо заявлений, ходатайств, в том числе процессуального характера, препятствующих рассмотрению жалобы, от Ербаховой Д.М. не поступало.

Обстоятельства, препятствующие законному, всестороннему и объективному рассмотрению жалобы отсутствуют, отводов не имеется.

При рассмотрении жалобы Ербахова Д.М. поддержала изложенные в ней доводы.

Проверив материалы дела об административном правонарушении в полном объеме, выслушав Ербахову Д.М. должностное лицо, рассматривающее жалобу пришло к следующим выводам.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в виде административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

На основании приказа Министра Тверской области по обеспечению контрольных функций от 26.07.2017 № 983 «О проведении плановой проверки» и в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций провело проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2016 по 30.06.2017 государственным заказчиком Тверской области – государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Тверской области «Конаковский колледж» (далее – Заказчик, Учреждение).

По итогам указанной проверки был составлен акт проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг от 01.09.2017 № 55 (далее – Акт проверки).

Как следует из вышеуказанного акта, в ходе проведения проверки было выявлено нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Указанной нормой Закона № 44-ФЗ установлено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт, ЕИС).

На основании пункта 3 «Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 (далее – Правила), информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на Официальном сайте. В соответствии с пунктом 13 Правил технологические (технические и программные) средства ЕИС обеспечивают

круглосуточную непрерывную работу ЕИС, за исключением перерывов регламентные и технологические работы.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаем судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Частью 1 статьи 194 ГК РФ определено, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено организацией, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Таким образом, учитывая вышеуказанные положения нормативных правовых актов, действия Заказчика по размещению отчета, установленного частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, без нарушения установленных сроков могут быть осуществлены до двадцати четырех часов «31» марта года, следующего за отчетным годом.

Как установлено в ходе проведения проверки и подтверждается сведениями содержащимися в разделе «Отчеты заказчиков» в ЕИС, отчет об объеме закупок субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен Заказчиком **03.08.2017**, что является нарушением требований части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

03.10.2017 ведущим специалистом-экспертом отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций в отношении главного бухгалтера, контрактного управляющего ГБПОУ «Конаковский колледж» Ербаховой Д.М. составлен протокол № 53-05/55-2017 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Постановлением начальника отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций Ербахова Д.М. привлечена к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина Ербаховой Д.М. в совершении административного правонарушения подтверждается исследованными в ходе рассмотрения жалобы документами:

- протоколом об административном правонарушении от 03.10.2017 № 53-05/55-2017;
- приказом о проведении плановой проверки от 26.07.2017 № 983;
- актом проверки от 01.09.2017 № 55;
- приказом от 21.06.2016 № 49-К «О переводе работника на другую работу»;
- приказом от 27.05.2016 № 85/1-А «О возложении обязанностей»;
- должностной инструкцией главного бухгалтера, утвержденной руководителем Учреждения 27.05.2016;
- отчетом об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Заказчика за 2016 год.

Доказательств, ставящих под сомнение законность и обоснованность привлечения к административной ответственности не имеется.

Процессуальный порядок привлечения к административной ответственности не нарушен.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением признается действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения (объекта посягательства, формы вины) и роли правонарушителя, способа его совершения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. При этом материальное положение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не относится к обстоятельствам, свидетельствующим о малозначительности правонарушения.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ (Постановление от 17.01.2013 № 1-П) освобождение от административной ответственности путем признания правонарушения малозначительным во всех случаях, когда правоприменительный орган на основе установленных по делу обстоятельств приходит к выводу о несоразмерности наказания характеру административного правонарушения противоречило бы вытекающему из принципа справедливости принципа неотвратимости ответственности, а также целям административного наказания и не обеспечивало бы решение конституционно значимых задач законодательства об административных правонарушениях (статьи 1.2 КоАП РФ).

Как следует из материалов дела, несмотря на формальные признаки допущенного Ербаховой Д.М. правонарушения, материалы дела не содержат доказательств того, что несвоевременное размещение Отчета в ЕИС угрожало охраняемым общественным отношениям, к административной ответственности за совершенное деяние Ербахова Д.М. не привлекалась, приняла оперативные меры к устранению выявленного в ходе проверки нарушения, отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При таких обстоятельствах, с учетом характера правонарушения и степени его общественной опасности, конкретных обстоятельств дела, можно прийти к выводу о том, что в рассматриваемом случае при формальном наличии признаков состава административного правонарушения, оно не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не причинило существенного вреда интересам граждан, общества и государства.

Привлечение Ербаховой Д.М. к административной ответственности в пределах санкции статьи при указанных обстоятельствах будет носить

неоправданно-карательный характер, что указывает на несоразмерность наказания характеру правонарушения.

В указанном случае признание правонарушения малозначительным с объявлением Ербаховой Д.М. устного замечания будет являться достаточной мерой воздействия, и способствовать предупреждению аналогичных и иных административных правонарушений в области осуществления государственных закупок впредь.

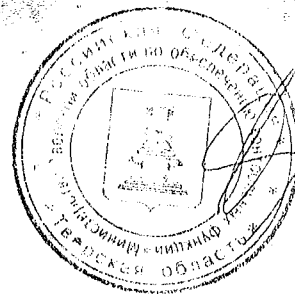
На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.1-30.8 КоАП РФ, –

РЕШИЛ:

Постановление начальника отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 09.10.2017 № 53-05/55-2017 отменить, освободив контрактного управляющего, главного бухгалтера ГБПОУ «Конаковский колледж» Ербахову Д.М. от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением ей устного замечания. Производство по делу прекратить.

Решение должностного лица по жалобе может быть обжаловано в установленном порядке в районный суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии настоящего решения.

**Министр Тверской области
по обеспечению контрольных функций**



В.А. Шафорост